

中科院青岛能源所 党建工作信息

(2018年第3期)

中科院青岛能源所办公室

2018年4月23日

关于开展“实施新旧动能转换重大工程” 宣讲的通知

各党总支/党支部:

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，深入贯彻新发展理念、推动高质量发展，聚焦我省新旧动能转换重大工程，统一思想、凝心聚力，根据山东省委宣传部要求，在近期组织开展“实施新旧动能转换重大工程”宣讲活动。

一、目的意义

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，通过开展“实施新旧动能转换重大

工程”宣讲，广泛动员广大党员干部，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，加快推动我省新旧动能转换，更好贯彻新发展理念、推动高质量发展，为推动经济文化强省建设，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程营造浓厚思想舆论氛围。

二、重点宣讲内容

紧紧围绕“实施新旧动能转换重大工程”这一主题，重点突出以下6个方面内容：

1. 深入宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想特别是经济思想，宣讲以人民为中心的新发展理念和供给侧结构性改革。

2. 深入宣讲实施新旧动能转换重大工程，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的具体实践，是全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神的实际举措，是践行新发展理念、深化供给侧结构性改革的重要抓手。

3. 深入宣讲我省经济社会发展面临的新形势新任务和新旧动能转换重大工程的时代背景、基本内涵、工作目标、重大原则、任务举措和重大意义。

4. 深入宣讲推进新旧动能转换综合试验区建设，要抓住重点突出特色，大力发展现代优势产业集群，着力在做优做强做大“十强”产业、强化科技供给、推动开放发展、补齐要素短板、“三核”“多点”协同发展等五个方面实现新突破。

5. 深入宣讲奋力实现凤凰涅槃、浴火重生，要用好改革开放“关键一招”，加快思想再解放、体制机制再变革、领导方式再创新、能力再提升、工作作风再转变。

6. 深入宣讲加快新旧动能转换，关键在党、关键在人，必须加强党的全面领导，以党建引领发展、促进发展、保证发展。

三、宣讲方式

请各党总支、党支部将宣讲提纲转发全体党员阅，利用多种新媒体平台开展网上宣讲。

附件：山东省实施新旧动能转换重大工程宣讲提纲

办公室

2018年4月23日

山东省实施新旧动能转换重大工程宣讲提纲

建设新旧动能转换综合试验区，是在我国改革开放 40 周年的关键节点上，党中央交给山东省的重大政治责任，是山东必须完成好的重大政治任务，也是山东发展的重大历史机遇，事关山东经济发展全局和长远。我们要深入学习贯彻山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会精神，全面落实《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》，把全省各级各部门和广大干部群众思想和行动统一到中央战略决策上来，统一到省委部署要求上来，思想再解放、改革再深入、工作再抓实，积极投入到这一生动实践中去。

一、关于实施新旧动能转换重大工程的背景及综合试验区上升为国家战略的过程

习近平总书记对山东工作十分关心，希望山东做好“新特优”三篇文章，坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生，加快转变经济发展方式，努力在全面建成小康社会进程中走在前列。总书记的殷殷嘱托，为山东经济发展往哪里走、怎么走，指明了方向。

去年以来，我们深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，用心领悟总书记视察山东重要指示批示精神，把握山东发展阶段性特征，深入调研、精心谋划，在省十二届人大七次会议上，提出新旧动能转换的战略构想，省十一次党代会正式确定

实施新旧动能转换重大工程。全省各级各部门主动作为、积极行动，陆续推出 100 多项政策举措，启动实施一批重点项目。由国家有关部委指导，集中各方面智慧，科学编制《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》和实施规划。在总书记、党中央亲切关怀下，今年 1 月初，国务院正式批复了这个总体方案，省委十一届三次全会审议了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》。

主要工作可分为三个阶段：

第一阶段，省内启动和准备阶段（时间为 2017 年 4 月到 7 月）。2017 年 4 月 1 日，刘家义书记到山东后，开展了一系列密集调研，逐步形成了新旧动能转换的基本思路。2017 年 4 月，李克强总理到山东视察工作，完全赞同我省推进新旧动能转换的系列想法，建议山东搞一个新旧动能转换综合试验区，强调可以把国家级新区、自主创新示范区等方面政策打捆支持。4 月 26 日，在省十二届人大七次会议上，刘家义书记阐述了新旧动能转换的战略构想，提出“努力做好新旧动能转换这篇大文章，为山东长远发展奠定基础，为全国发展大局作出应有贡献”。2017 年 6 月，省第十一次党代会正式确定把加快新旧动能转换作为统领经济发展的重大工程，积极创建国家新旧动能转换综合试验区。为贯彻落实省第十一次党代会精神，成立了山东省新旧动能转换重大工程战略规划领导小组，下设推进工作办公室，组织开展一系列重大课题调研，着手起草《山东省新旧动能转换综合试验区

建设总体方案》。在全国金融工作会议期间，刘家义书记专门向李克强总理作了汇报。7月22日，省政府正式将总体方案上报国务院，刘家义书记和龚正省长又专门致信李克强总理，恳请给予关心支持。

第二阶段，国家研究和审批阶段(时间为2017年7月到2018年1月3日)。2017年7月25日，李克强总理就山东省政府上报的《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》作出重要批示，要求有关部门认真研究，予以积极支持。8月中旬，国家发展改革委、财政部、科技部等10部委联合到山东调研。9月28日起，我省就总体方案分三轮征求了36个国家部委意见和建议，并根据党的十九大精神进行优化完善。2018年1月3日，国务院以国函〔2018〕1号文，正式批复《山东省新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。这是党的十九大之后国务院批复的首个区域性国家发展战略，是全国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。至此，山东新旧动能转换综合试验区建设正式上升为国家战略。

第三阶段，全面展开、深入推进阶段(时间为2018年1月开始)。2018年1月22日，省委十一届三次会议审议了《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》《关于推进新旧动能转换重大工程的实施意见》。2018年2月22日，春节假期后上班第一天，省委、省政府召开全面展开新旧动能转换重大工程动员大会，通过山东卫视公共频道向全省现场直播，并通过互联网向国内外

实时传播。刘家义书记在大会上的讲话，引起全省广大党员干部群众的积极响应，在国内外产生热烈反响，受到各方面的高度关注。这次动员大会，发出了全面展开新旧动能转换重大工程、加快推进新旧动能转换综合试验区建设的进军号，标志着山东省国家新旧动能转换综合试验区建设已经全面展开，山东省新旧动能转换重大工程开始全面发力、纵深推进。

二、关于实施新旧动能转换综合试验区建设的重大意义

（一）建设综合试验区，是山东抢抓历史机遇，实现高质量发展的战略支点。改革开放 40 年来，山东省在一些重要历史时期、关键节点上，抓住了机遇，引领潮流，加快发展，全省经济总量连续跨上几个大台阶，跃升为全国第三的经济大省，人民群众生活水平不断提高。刚刚过去的 2017 年，我们坚持“边规划、边实施”，以实施新旧动能转换重大工程统领经济发展，取得重要成就，交出一份精彩答卷。在消减以前问题、扣除不可比因素后，地区生产总值突破 7 万亿元，同比增长 7.4%，高于全国平均增速 0.5 个百分点；全省一般公共预算收入突破 6000 亿元，同口径增长 6.6%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.2%和 8.3%。

山东省新旧动能转换综合试验区，是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略，其覆盖地域之广、涉及领域之宽、探索要求之高、政策含金量之多，在山东改革发展的历史上是前所未有的。一要深刻认识到，新旧动能转换综合试验区落户山东，

体现了习近平总书记对山东的关心厚爱，体现了对山东工作的大力支持。加快新旧动能转换综合试验区建设，不仅关系当前，也关系长远；不仅关系山东，也关系全国；不仅是经济问题，也是政治问题。要切实提高政治站位，把思想和行动统一到中央战略决策、省委部署要求上来，切实增强推进新旧动能转换的责任感、使命感。二要深刻认识到，加快推进新旧动能转换综合试验区建设，是山东走在前列的重大历史机遇。各级各部门要进一步增强机遇意识，积极抢抓机遇，牢牢把握机遇，进一步理清思路、明确方向、找对路子，坚定不移把这项事关发展大局和长远的重大工程抓到底。三要深刻认识到，加快推进新旧动能转换综合试验区建设，是我省面临的巨大挑战。必须全力以赴推进新旧动能转换重大工程，坚定不移把这件关系全省发展的大事抓好、这篇大文章做好。

（二）建设新旧动能转换综合试验区，是山东顺应时代潮流，提高经济创新力的重大平台。党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键期。适应这一要求，关键是提高创新发展水平。历史经验证明，世界科技革命、产业变革与区域经济崛起息息相关，每一次科技革命都改写了世界经济版图和政治格局。当前，新一轮科技革命和产业变革，加速孕育、集聚迸发，正在引发全球范围内产业分工重大调整，重塑地区竞争格局。

新旧动能转换综合试验区落户山东，为我们山东有效吸纳人才、资金、技术等创新要素，加快建设技术创新体系，建立科技成果转化和产业化的体制机制，提供了一个有利契机和重大平台。加快新旧动能转换综合试验区建设，有助于我们牢牢把握世界科技革命和产业变革大趋势，牢牢把握我国经济发展由高速增长转向高质量发展的新要求，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革；有助于我们充分利用先行先试的优势，一揽子解决长期制约我省科技创新的重大瓶颈和现实难题；有助于我们找准科技创新突破口，推动实现重要科技领域重大跨越，不断提高经济创新力，再造山东创新发展新优势。总之，新旧动能转换综合试验区，就是山东科技创新、经济创新的“金字招牌”。

（三）建设新旧动能转换综合试验区，是重塑竞争优势，确保山东立于不败之地的强力抓手。从对标先进、环视周边、放眼开放三个维度，我们可以看到，我省面临严峻的区域竞争形势。我省经济发展表现出“五个最”：传统产业比重最高，国有企业占比最重，产业结构调整的任务最艰巨，转型发展面临的困难最大，大而不强的特点最突出，正在陷入了由别人追着跑到追着别人跑的尴尬境地。现在，山东经济总量虽仍居全国第三，但与领先的粤苏差距越拉越大，浙江、河南等排位靠后的省份正迅速追赶上来。地处南北交接的山东，其周边不同类型的国家级新区、国家级战略区不断出现，区域竞争日趋激烈。周虽旧邦，其命惟新。在这个激烈竞争的时代，不进则退。面对逼人的发展形势、

逼人的竞争压力、逼人的发展期待，山东必须找准发展的新突破口，也就是牢牢抓住新旧动能转换综合试验区建设这个重大历史机遇，重塑山东发展新形象，重塑山东经济新优势，确保山东在激烈的区域竞争中立于不败之地。

（四）建设新旧动能转换综合试验区，是山东实现浴火重生，加快推动产业转型升级的关键之举。2013年11月，习近平总书记视察山东时就指出，山东经济总量靠前，但能耗、污染也是靠前的，要建设经济强省，必须推进经济结构调整，再按老的路子发展就难以为继了，要求山东腾笼换鸟、凤凰涅槃、浴火重生。2008年国际金融危机后，世界经济进入深度调整期，这是转型升级的大好机会。在党的十八大后，在新发展理念指导下，“新经济”、“新动能”、“蓝天保卫战”在全国铺开，新产业、新技术、新业态、新模式不断涌现。这期间，南方一些省市见事早、行动快，搭上了转方式调结构的头班车，而山东“转”的机遇抓得不够牢，“调”的文章做得不够到位、不够好，产业结构重、产业层次低、质量效益差、污染排放重等问题一直没有很好地解决。这就需要我们用足用好新旧动能转换综合试验区重大战略机遇和政策，立下壮士断腕的决心，加快培育壮大新兴产业，加快传统产业改造升级，加快化解落后产能，加快打造现代化经济体系，全面提升经济发展质量和竞争力。

三、关于实施新旧动能转换重大工程的方向目标

一要把握指导思想、总体要求。以习近平新时代中国特色社会主义思想

会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持新发展理念，坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，聚焦聚力高质量发展，着力抓住重大机遇，着力深化改革开放，着力培育现代优势产业集群，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，促进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值，力争一年全面起势、三年初见成效、五年取得突破、十年塑成优势，逐步形成新动能主导经济发展的新格局，为全国建设现代化经济体系作出有益探索和积极贡献。

二要把握探索重点、主攻方向。实施新旧动能转换重大工程，建设综合试验区不同于现有的经济技术开发区、高新技术产业开发区，也不同于具有资源禀赋特色的经济区，诸如山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态区等，最大特点是“综合试验”。这需要在因地制宜、依法依规开展试验基础上，着力展开“四个探索”，即探索优化存量资源配置和扩大优质增量供给并举的动能转换路径；探索建立创新引领新旧动能转换的体制机制；探索以全面开放促进新动能快速成长；探索产业发展与生态环境保护协调共进。

在主攻方向上，集中力量着力向产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化进军。产业智慧化，主要是推动传统产

业数字化、网络化、智能化建设，运用新技术、新管理、新模式，实现价值链向高水平跃升，促进“老树发新芽”“有中出新”，实现传统产业提质效；智慧产业化，主要是聚焦重点领域，加速知识、技术、创意向现实生产力转化，打造一批战略性新兴产业发展策源地、集聚区和特色产业集群，推动“筑巢引新风”“无中生有”，实现新兴产业提规模；跨界融合化，主要是深入实施“互联网+”行动计划，推动产业行业交叉渗透提档升级，不断衍生新产业、新模式、新业态，拓展经济发展新空间，实现跨界融合提潜能；品牌高端化，就是深入实施质量强省和品牌战略，推动“山东制造”向“山东智造”转变，全面提升发展质量和效益，实现品牌高端提价值。通过在这些方面加大力度，能够把握全球科技革命和产业变革趋势，加快推动新技术异军突起、新产业培育壮大、新业态层出叠现、新模式蓬勃涌现，进而培育新的经济增长点，形成引领支撑经济发展的强大动能。

三要把握推进阶段、发展目标。经过科学论证规划，与国家大的发展目标一致，与全省经济社会发展等目标相衔接，我省将以综合试验区为重点平台，分“三步走”推进新旧动能转换。第一步，到2022年，基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得重要阶段性成果。“四新”经济增加值占比年均提高1.5个百分点左右，力争达到30%。第二步，到2028年，改革开放50周年时，基本完成这一轮新旧动能转换，创新发展的体制机制系统完备、科学规范、

运转高效，要素投入结构、产业发展结构、城乡区域结构、所有制结构持续优化，市场活力充沛，发展动力强劲。第三步，到2035年，经济实力、科技实力大幅跃升，法治政府基本建成，美丽山东目标基本实现，文化软实力显著增强，共同富裕迈出坚实步伐，在基本实现社会主义现代化进程中走在前列。

四要把握区域布局、空间结构。在国家有关部委的指导下，综合试验区的布局可以概括为“三核引领、区域融合互动”，范围包括济南、青岛、烟台3市全域和其他14市国家和省级经济开发区、高新区、海关特殊监管区等区域，面积近4万平方公里，涉及全省182个园区，其中济青烟38个，其他14市144个。这样的布局，既可以充分发挥济南、青岛、烟台市“三核”经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，率先突破辐射带动，打造新旧动能转换主引擎；也可以以淄博等14市国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区等为“多点”，创新园区管理运营机制，明确各市产业发展方向，培育特色经济和优势产业，打造若干具有核心竞争力的区域经济增长点。最终的目的是形成“三核引领、多点突破、融合互动”的新格局。

四、关于实施新旧动能转换重大工程的重点任务

习近平总书记指出，突出抓重点、补短板、强弱项，这是重要的工作方法论。新旧动能转换涉及面广，牵扯产业、组织、政府、市场、区域等多主体，是一项庞杂的系统工程，在实际工作中，不可能面面俱到、“眉毛胡子一把抓”，只有在工作重点上、

在关键环节上、在突出短板上、在发展弱项上尽快取得新进展，才能以点带面、以局部带动整体，全面提升新旧动能转换的质效，实现既定目标、达到预期目的。

第一，着力培育“十强”产业。我省之所以规划提出这“十强”产业，主要是这些产业符合贯彻落实习近平总书记关于四个技术发展趋势重大判断的要求，符合国家宏观产业政策的规定，符合先进生产力的发展方向，符合我省产业基础和比较优势的实际。把这些产业率先做起来，每个都形成1万亿级的体量，就能够带动在多个方面强起来。这既是我们抢占产业发展制高点、赢得发展主动权的重要抓手，也是山东实现由大到强战略性转变的标志。

关于新兴产业的培育。更多的是要坚持增量崛起的方式，加快培育衍生一大批引发产业体系重大变革的高新产业，实现高新产业的颠覆式、爆发式增长，做好“快”和“量”的文章，推动这些新兴产业快成长、上规模。一是做强新一代信息技术产业。重点突破高性能计算、人工智能、传感器、虚拟现实、基础软件等关键核心技术，强化示范应用。推进量子通信技术研发和产业化。完善“互联网+”生态体系，开展数字经济发展相关试点。支持有条件的地区创建国家大数据综合试验区，鼓励建设新型智慧城市。完善云计算和大数据产业链，加强工业、政务、商贸、文化、旅游、健康、海洋等领域的大数据应用，做强信息安全、地理信息产业。二是做强高端装备产业。着力推动高端装备创新

发展，突破轨道交通、工程机械、农机装备、动力机械等领域关键技术与核心部件，打造制造业创新中心，提高综合集成水平。支持发展高端发动机、高效电机、自动变速器、高端液压件、高精度减速器等动力装备。加快建设高速铁路国家技术创新中心。加快通用飞机发展，建设国家通用航空产业综合示范区。壮大数控机床产业，建设国内领先的高端数控机床产业基地。以智能制造为主攻方向，发展工业机器人、特种机器人和医疗健康、教育娱乐等服务机器人，开展装备制造业标准化试点和智能工厂、数字车间示范。支持有条件的城市创建“中国制造 2025”国家级示范区，努力建设国际领先的高端装备制造基地。三是做强新能源新材料产业。大力发展新能源电池和汽车电控技术，重点推进氢燃料电池产业化关键技术攻关和示范应用，支持青岛等有条件的城市发展新能源汽车。探索新能源汽车分时租赁、储能电池充换电、分布式能源等新模式。大力发展可再生能源，推动烟台核电产业技术创新平台建设。推动海洋能示范工程建设。做大做强碳纤维、石墨烯、生物基材料、高分子材料、无机非金属材料、磁性材料等新材料产业，提高行业技术创新能力和关键材料自给率，建设国内领先的新材料研发中心和产业基地。四是做强现代海洋产业。以智慧海洋为引领，坚持陆海统筹，打造海洋经济示范区，高水平建设“海上粮仓”、国家级海洋牧场示范区，加快发展深远海、远洋和极地渔业，实施“透明海洋”工程，加快大洋海底矿产资源勘探及试开采进程。壮大海洋生物、海洋高端装

备等产业，支持青岛、烟台等打造海洋生物医药产业集群，建设海洋经济创新发展示范城市。支持青岛建设海上试验场。创新发展海洋信息、涉海商务等海洋服务业。推进海水淡化规模化应用，建设全国重要的海水利用基地。发展新一代深海远海极地技术装备及系统。五是做强医养健康产业。深入实施健康中国战略，打造全方位全周期健康服务产业链。聚焦生物医药、海洋药物、中药、生物医学工程等领域，推进国家综合性新药研发技术大平台、国家创新药物孵化基地建设，加快开发满足重大临床需求的创新药物和医疗器械。研究规划建设国家医疗健康大数据区域中心，加快建设济南市国际医学科学中心。构建移动医疗、远程医疗等诊疗新模式，发展智慧医疗，建设智慧医院。积极应对人口老龄化，支持建设医疗养老联合体，增加医疗养老设施和服务供给，支持山东创建全国医养结合示范省。

关于传统产业升级。加强技术改造和模式创新，推动传统产业优化升级，加快发展现代服务业，瞄准国际标准提高装备技术水平，形成支撑经济发展的新动能。高端化工产业。加大化工产业技术创新、优化整合力度，加强园区的环保基础设施建设，开展循环化改造，实现近零排放，推动绿色化、规模化、集约化发展，提高上下游全产业链协同创新能力。加快推动化工企业进入园区集聚发展，支持在符合条件的重点石化园区设立海关特殊监管区域。优化发展新型煤化工和精细盐化工，推动传统化工转型。现代高效农业。深化农业供给侧结构性改革，促进农村一二三产

业融合发展，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，为农业现代化建设探索路径。加快划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，推进高标准农田建设，实施渤海粮仓科技示范工程和种养业良种工程，巩固山东保障粮食安全的重要地位，保障重要农产品供给。加快发展智慧农业、定制农业、体验农业等新业态，建设农村电商、云农场、冷链物流等支撑体系，加快推进特色农产品优势区建设，促进农业特色产业做大做强。落实食品安全战略，加大对出口食品农产品质量安全示范区建设的支持力度，进一步提升示范效应，带动提升内销农产品质量。加快建设黄河三角洲农业高新技术产业示范区。文化创意产业。建立文化走向世界新平台新机制，增强文化自信和软实力。健全现代文化产业体系和市场体系，推动文化创意、设计服务与装备制造业、消费品工业深度融合，培育新型文化业态。加快建设大运河文化带，弘扬墨子文化创新精神和鲁班文化工匠精神，传承创新齐鲁文化，推进优秀传统文化创造性转化、创新性发展。支持创建建筑设计创新平台、时尚服装设计创新创业平台等。鼓励创建对外文化贸易基地和国家级文化产业示范园区。支持济南、青岛建设影视文化消费先行体验区。精品旅游产业。创新旅游发展机制，推动旅游业与农业、工业、教育、文化、体育、城乡建设以及上下游产业融合发展。扩大高质量、个性化旅游精品供给，完善旅游服务体系。支持低空飞行、旅游演艺、生态休闲、康体健身等旅游新业态项目建设，支持青岛等城市开展邮轮旅游。积极创建

全域旅游示范省，加强旅游市场综合整治，严厉打击旅游失信行为，全面提升“好客山东”品牌价值和影响力。现代金融服务。增强金融服务实体经济能力，加快发展普惠金融，规范发展小额贷款公司、融资担保公司、融资租赁公司，深入开展新型农村合作金融试点，支持按程序开展普惠金融改革，探索完善区域普惠金融服务体系。鼓励符合条件的国内外金融机构在试验区设立分支机构。拓宽股票、债券、私募股权等直接融资渠道，促进多层次资本市场健康发展。支持青岛加快建设财富管理金融综合改革试验区，培育发展财富产品专业市场。在符合条件的前提下，支持济南开展金融服务实体经济改革创新、烟台开展基金管理服务专项改革创新。支持符合条件的地区开展现代保险服务创新试点、知识产权保险试点和债券市场产品创新。强化金融交易市场、金融综合经营、互联网金融等领域监管，积极发挥地方资产管理公司在不良资产处置工作中的作用，完善金融安全防线和风险应急处置机制。

第二，着力实施创新驱动发展。坚持创新是引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，完善创新创业制度体系，强化创新创业载体建设，提高创新资源配置水平，推动经济增长动力加快向创新驱动转换。主要是针对制约我省新旧动能转换的短板所在，就是科技创新支撑引领不足的问题，从优化科技创新供给和强化关键主体的角度，采取有效的解决措施方法。

主要措施有三条。一是坚持有所为、有所不为，增加科技供

给。加快重大创新平台建设，突出关键技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，在人工智能、生命科学、量子技术、纳米科技、空天海洋、检验检测认证等领域规划建设制造业创新中心和技术创新中心等。建设超算中心，研究建设大洋钻探船等科研创新平台，推动部省联动、企业科研院所协同实施重大科技项目，为产业集群发展插上科技的翅膀。二是坚持科技创新向企业倾斜，强化企业主体。主要是通过给政策、减负担、撒种子等主要举措，进一步夯实企业创新的主体地位，增强企业创新动力、活力和实力。三是坚持人才是第一资源，厚植高端人才。在引进和培育两个方面上下功夫，在优化人才发挥作用的政策环境上有进展。全国各地纷纷打响了人才争夺战，这是一场关乎未来五年、十年甚至更长久的竞争，是一个地区国民素质、发展后劲的比拼。我省济南、青岛等很多城市也出台了含金量比较高的人才引进政策。要超前谋划、下好先手棋，不仅用优惠的政策吸引人，还要聚焦“十强”产业和制度环境，打造优质的公共服务、良好的城市环境、广阔的个人发展空间，“栽好梧桐树，留住金凤凰”。

第三，着力推动开放发展。必须顺应我国新一轮对外开放的大势，深度融入“一带一路”建设，推动我省企业参与国际竞争，在开放发展上尽快提升水平，加快培育出源自山东的跨国企业、大集团，打造世界知名、国际一流的现代优势产业集群。

今后推动开放发展的重点：一是“走出去”开展国际产能合

作。重点推动化工、有色、建材、轻工纺织等优势产能对外投资合作，加强全球产业布局，把产能压力转化为合作优势。要推动国际合作园区建设，深化境外地方经济合作，促进企业集聚、壮大产业规模。二是大力吸引国际战略投资。推出一批好的制造业企业，有针对性地引入境外优质战略合作伙伴，提高核心竞争力。要研究制定总部经济扶持政策，加快形成总部经济发展与产业集群发展联动互促的格局。三是培育开放型海洋产业体系。我省是海洋经济大省，山东半岛蓝色经济区是第一个获批的以海洋经济为主题的国家战略，多年来全省海洋生产总值占全国海洋生产总值保持在18%左右，名列全国前茅。要抓住全球海洋产业快速发展的时机，加大陆海内外联动力度，提升海洋产业合作水平，全力打造东亚海洋合作平台。要鼓励有条件的企业境外建设一批海洋特色产业基地和海外综合性远洋渔业基地，带动优势产业走出去，尽快抢占海洋产业制高点。四是加大招商引资力度，掀起新一轮招商投资热潮。要加快建立山东在外人员信息库和有效联络机制，加强沟通，用好山东人乡土观念重的有利因素，通过他们掌握重要投资信息，吸引他们回山东投资兴业。要以综合试验区建设为载体，树立世界眼光、全球视野，开展新一轮高质量、大力度招商引资，创新招商引资方式，组织实施点对点、产业化招商，切实引进一批技术水平高、产业关联性强、发展空间大的大项目、好企业。要探索建立招商引资促进机制，通过招商引资，招出发展氛围，让山东成为投资兴业的热土。

第四，着力提高要素支撑力。交通运输设施保障、园区载体平台支撑、能源供应结构等对我省推进新旧动能转换制约明显，必须要在这些卡口的关键瓶颈上取得重大进展。省里确立，坚持基础性、先导性、战略性方向，提高智能化、网络化、现代化水平，加快建设技术先进、功能完善、便捷高效、安全坚固的综合基础设施支撑体系。

着力提升“三力”。一是提升交通运输基础设施保障力。要积极融入国家综合交通网，畅通省内外运输网络，打造交通强国战略山东示范区。铁路，加快鲁南高铁、济莱临高铁建设，打造“三环四横六纵”的快速铁路网络；公路，实施济青、京沪、滨莱、沈海等大运量路段改扩建工程，开展全省干线快速路网工程规划建设；机场，加强民用运输机场和通用机场建设，完善机场布局，提高机场资源配置效率，构建现代民用航空体系；港口，以资本为纽带、以市场为导向，整合港口资源，带动航运协同合作及一体化运营，打造现代化港口群。二是提升重要能源供给支撑力。山东不但是能源消费大省，而且能源供给结构上也不合理。要实施能源保障、能源网络和能源优化工程，构建清洁低碳、安全高效、供应优化的现代能源体系。坚持内压外拓，有序推进鲁西煤炭基地保护性开发。实施煤电提升改造，加快新能源和可再生能源发电发展，统筹省外能源引进和省内供需衔接，构筑煤炭主要运输网络。大幅提高新能源和可再生能源利用规模，推动绿色电力、绿色热力、绿色燃料生产与应用。按照省里统一部署，

认真抓好中央环保督察组反馈意见整改落实，利用好这个倒逼机制，引导鼓励相关企业集聚发展，形成绿色产业群，擦亮山东绿色品牌，培育壮大绿色动能。三是提升园区承载力。综合试验区建设的主阵地是园区。目前，全省共有省级以上经济园区 161 家，其中国家级经济技术开发区 15 家，海关特殊监管区域 9 家，省级经济开发区 137 家；拥有高新技术产业开发区 21 家，其中国家级高新技术产业开发区 13 家。我省园区数量、类别在全国都位列前茅，但体制机制不活、产业定位雷同等问题突出。比如，全省大部分开发区传统产业比重超过 60%，且同质化现象突出，近 1/5 的开发区高新技术企业总数在 10 家以下，战略性新兴产业所占比值过低。要按照省里统一要求，在全省开展一次园区提升专项行动。主要是按照加快产业集群发展的要求，在强活力、强特色、强作用三个方面争取尽快取得成效，推动各类优质资源要素向园区集聚，促进产业集群上规模、上特色、上水平。

第五，着力推动“三核”“多点”协同发展。“三核引领”就是充分发挥济青烟三市经济实力雄厚、创新资源富集等综合优势，打造新旧动能转换主引擎，为全省新旧动能转换工作树立标杆。“多点突破”就是积极支持其他 14 市依托区域内国家和省级经济开发区、高新区、海关特殊监管区等，发挥各自比较优势，明确重点突破方向，打造若干具有核心竞争力的区域经济增长点。“融合互动”就是推动新旧动能转换形成大合唱，奏好同心曲，绝不能各唱各的调，各吹各的号。

这样的布局定位，最终要体现在协同发展上。要明确四个要求：一是统筹推进优势产业培育。引导区域间产业有序转移升级、优化布局、错位发展，培育新兴产业特色经济集群，加快产业链条向上下游延伸，提高产业区域配套水平。二是统筹推进资源要素配置。健全产业合作利益分享机制，促进园区、企业、项目配套协作，增强资产、资本、资源配置的精准性和系统性。三是统筹推进基础设施建设，坚持全域规划全域共享，健全完善智能化、现代化、一体化综合交通网。统筹推进生态环境治理，完善区域协调联防联控机制。四是统筹用好政策红利。国家确定在综合试验区推行国家级新区、国家自主创新示范区和全面改革创新试验区等相关政策措施，赋予了一系列先行先试、试点示范的权利。这些政策涉及创新、产业、财税、金融、土地、开放、生态等诸多领域，一定要研究透、运用好，捞净“真金白银”，最大限度提高政策普惠面。

五、关于实施新旧动能转换重大工程的体制机制保障

山东改革开放 40 年来，始终坚持以解放思想为先导，冲破了僵化的不合时宜的思想观念束缚，推动改革实现了一次又一次大突破、发展迈上了一个又一个大台阶。新旧动能转换，说到底是一场涉及思想观念、生产方式、体制机制、工作模式等诸多方面深刻的革命性变革。必须认真对标对表以习近平同志为核心的党中央要求，认真对标对表党的十九大精神，进一步解放思想、改革创新，为加快推进新旧动能转换重大工程提供强有力的体制

机制保障。

（一）着力解放思想，以先进的思想观念引领新旧动能转换。进入新时代，思想解放要有新要求。必须深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，从这一理论宝库中找立场、找观点、找方法、找动力，联系中国特色社会主义进入新时代的大背景，联系经济发展进入新常态的大逻辑，联系社会主要矛盾的新变化，坚决破除不合时宜的思想观念，在实现高质量发展、加快建设现代化经济体系上凝聚共识，在不断探索实践中寻找解决问题的新办法。

思想解放就要从传统发展模式跳出。跳出原有的路径依赖，摒弃拼资源、拼投入、拼消耗的粗放发展模式，是山东推进新旧动能转换重大工程，经济实现凤凰涅槃、浴火重生的根本目标。要强化集约发展意识，努力从扩大范围和广度的“外延扩张”向提高效率和质量的“内涵增长”转变，努力做到要素组合的集结优化。

思想解放就要从单一的GDP增长速度情结中跳出来。山东行走在高质量发展的康庄大道上，决不能轻易忽视GDP这个重要指标，也决不单纯比拼速度，不能唯GDP品头足、论英雄，要更加注重发展的质量和效益。新旧动能转换重大工程，要发挥引领山东高质量发展的龙头带动作用，为山东率先发展、持续发展、领先发展作出重要贡献。

思想解放就要从守旧守成中跳出来。全国的新旧动能转换能

够走在何方、走向多远，山东肩负着重要使命。要强化改革创新、敢为人先意识，想别人不敢想、为别人不敢为，在总体框架内蹚出一条在全国可复制可推广的新旧动能转换成功路子。

思想解放就要从机械的政策依赖中跳出来。要深入领会、精准把握综合试验区的一系列政策，撬动杠杆、率先突破。要不断强化创新意识，努力实现从“淘金”到“冶金”“炼金”的过渡，做到主动作为、不等不靠。

思想解放就要从窄视野、小格局中跳出来。加快推动新旧动能转换重大工程，既要着眼自身、淬火重生，也要放眼全国、旁征博引，要在全国发展大格局中设身处地、对比分析，努力学习借鉴先进省市的好经验好做法。要强化现代发展意识，不坐井观天、不自我封闭，努力在开放发展上取得新进展、在区域合作共赢上取得新突破。

思想解放就要从“我的政绩”中跳出来。功成不必在我。加快推动新旧动能转换重大工程、破解前期形成积累的各种难题，绝非以一朝一夕之功、生百日十日之效，而是打基础、利长远、为子孙的大事要事，必然要经过阵痛期，造成“政绩不显”甚至某些非议。要坚持以人民为中心发展理念，树立正确的“政绩观”，各级领导干部要勇于打破自己身上的“紧箍咒”，努力做解放思想的带头人和先行者。

（二）着力深化改革，以有力的“关键一招”支撑新旧动能转换。习近平总书记强调，全面深化改革是决定当代中国命运的

“关键一招”。今年是改革开放 40 周年，是山东新旧动能转换重大工程全面起势的关键一年。推进新旧动能转换，要始终坚持用改革的思路、办法，在体制机制、监管模式等制度保障方面先行先试、探索创新，推动改革资源不断向新旧动能转换聚集。要坚定不移破除体制机制障碍，坚定不移打破利益固化藩篱，凡是有利于新动能培育壮大、传统动能改造提升的改革，都要优先推进、优先落实，为新旧动能转换重大工程有效实施提供强有力的支撑。

一是深化机构改革。当前，有些领域党的机构设置和职能配置还不够健全有力，有些政府机构设置和职责划分不够科学，职责缺位和效能不高问题凸显，有些领域权力运行制约和监督机制不够完善。党的十九届三中全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》，这是党中央站在党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署。要切实把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，统一思想，统一行动，锐意改革，按照中央统一部署，不折不扣抓好党和国家机构改革各项任务的贯彻落实，推动形成系统完备、科学规范、运行高效的职能体系。当前，要着力推进“放管服”改革，把该放的权力放下去，把该管的事情管好，打掉阻碍创新创业的门槛，通过加强监管维护公平竞争的市场秩序，通过优化服务为创新创业营造良好环境。要进一步转变理念，持之以恒进行政府自我革

命，以壮士断腕精神把“放管服”改革向纵深推进。要着力推进运行机制改革，解决好民生保障方面资金小散突出问题，解决好督查、考核、问责等方式手段更好发挥作用问题，解决好各级各部门各自为战形成的数字垄断、信息孤岛问题，对现有的运行机制进一步改革创新、流程再造，确保机制更加顺畅、运转高效。

二是深化国企国资改革。发挥国有企业在动能转换中的引领作用，推进国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，提高国有资本配置效率和国有企业核心竞争力。积极发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，探索分类分层推进混合所有制改革路径。改组组建国有资本投资公司、运营公司，发挥国有资本市场化运作的专业平台作用。加强国有资产保值增值、防止流失监管。

三是加快民营经济改革发展。要按照省委部署要求，把《关于支持非公有制经济健康发展的十条意见》等政策一项一项推广开来、一项一项落实到位，真正为非公有制企业发展提供支持。要破除市场准入种种限制，引导建立现代企业制度，用改革的办法化解债务链、担保圈等难题，维护其合法权益。各级党委、政府要积极作为，为民营企业发展搞好服务、创造环境，积极构建亲清新型政商关系，关心民营企业成长。

四是改革提高要素配置效率。严格限制政府直接配置资源、干预微观经济权限，更多依靠市场化手段配置新产业新业态资源。促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效

集聚，充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。推动数据资源开放共享，完善政府信息公开和企业信息披露制度。构建规则统一、公开透明、服务高效、监督规范的公共资源交易平台体系。

五是深化财税金融体制改革。要深入研究综合试验区方案中提出的各项财税政策，进一步挖掘政策的含金量，争取效应的最大化。要发挥投资对优化供给结构，推进动能转换的关键性作用，加快建立企业投资市场主导、融资渠道丰富畅通，政府管理简明规范、职能转变务实到位，宏观调控稳健高效、法制体系保障健全的新型投融资体制。要深入推进金融体制改革，重点解决金融供给不足问题，引导金融回归服务实体经济本源，增强服务实体经济能力，促进经济和金融良性循环、健康发展。要健全金融风险防控协作机制和地方金融监管体制，持续推进金融风险防范和化解，守住不发生系统性金融风险的底线。

（三）坚持改革定力，以“钉钉子”精神抓好改革落实。积极适应新旧动能转换对改革的要求，抓紧梳理改革任务，纳入我省全面深化改革总台账，有计划有秩序有质量地推进落实，确保举措落地生根。要进一步聚焦改革重点难点问题，组织一批重大调研课题，深入基层调查研究，听取各方意见建议，切实提高改革方案的深度和质量。省委深改组会议确定，紧紧围绕新旧动能转换重大工程，在加快国企国资、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等方面步子再快一点，为我省高质量发展提供制度保障、社会环境。坚持一张蓝图绘到底，对尚未落地

或落实效果未到达预期的改革任务要继续落实，加强工作计划和统筹，创新方式方法，充分运用督察结果，努力提高工作效能，着力抓好改革任务落实，巩固拓展改革成果。综合试验区建设的全面展开，需要加强对改革试点工作的总结和推广，发挥改革试点引领作用，最大限度调动各方面推进改革的积极性、主动性、创造性，对行之有效的改革经验做法，及时总结、完善规范，不断提高改革效应，放大在新旧动能转换中的制度优势。同时，结合改革开放40周年纪念活动，利用多种媒介开展宣传报道，为综合试验区建设营造理解改革、支持改革、参与改革的浓厚氛围。

六、关于实施新旧动能转换重大工程的政治保证

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。加快综合试验区建设，关键在党，关键在党要管党、从严治党。必须加强党的全面领导，旗帜鲜明讲政治，不断提高政治觉悟、政治站位、政治能力，坚持思想建党、组织建党和制度治党紧密结合，严字当头、实字托底，推进管党治党真管真严、敢管敢严、长管长严，把全面从严治党引向深入，以党建引领发展、促进发展、保证发展。在具体工作中，要适应综合试验区建设新要求，着力做到“三个坚持”“三个加快”，团结凝聚亿万山东人民，同心协力、苦干实干，以实际行动书写山东新旧动能转换的新画卷。

（一）坚持与时俱进，加快创新领导方式。推进综合试验区建设，要求我们与时俱进创新领导方式、工作方法。一是更加注重运用市场方式。现在看，个别区划问题不利于生产要素合理流

动配置，应遵循市场规律探索解决。二是更加注重运用法治方式。严格遵守宪法和法律，善于用法治方式加快改革、推动发展、化解矛盾，做到思考问题树立法治意识，谋划工作坚持法治思维，处理问题运用法治方式，加快营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境。三是更加注重运用服务方式。官本位现象严重、服务意识淡薄，是山东的一大弊端，必须痛下决心改变。关键是坚持以人民为中心的发展思想，增强“利企便民”意识，放下身段、主动服务，有求必应、无需不扰，最大程度让企业和群众少跑腿、好办事、不添堵。四是更加注重运用宣传引导方式。充分发挥新闻宣传在推动重点工作落实中的作用，搭建多种宣传平台，把宣传与招商引资、重大项目推介等结合起来，广泛推介带有共性的经验做法，深度解读方案、规划中的相关重大政策，加大对推动新旧动能转换重大工程的跟踪报道，形成良好的舆论环境氛围。

（二）坚持更高要求，加快提升素质能力。领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领。面对新旧动能转换的新任务，党员干部本领上的短板、能力上的不足、知识上的弱项、视野上的局限，越来越突出地表现出来。为此，需要全面提升素质能力，着力增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领“八种本领”，打造一支定力深、眼力准、能力强、合力好的干部队伍。一是着重提高政治能力。看一名党员干部的

能力，首先看政治上是否站得稳、靠得住。全省广大党员干部要旗帜鲜明讲政治，严格遵守党章、执行《准则》，坚定维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在各项工作中坚决贯彻落实党中央决策部署，不打任何折扣，不要任何小聪明，不搞任何小动作。二是着重加强学习。加快新旧动能转换，我们不熟悉、不知道的东西很多。要以实际行动落实总书记“全党要来一个大学习”的号召，自觉把学习作为一种政治责任、一种精神追求、一种健康生活方式，注重培养专业能力、专业精神，不断掌握新知识、熟悉新领域、开阔新眼界，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手。三是着重实践锻炼。实践锻炼对能力提升至关重要。主要是推动干部投身综合试验区建设，多到规划制定、项目建设、招商引资、创新创业的一线进行锻炼，在实践中磨炼意志、增强本领，在完成艰难任务中经受考验，不断提高敢担当、能担当、善担当的勇气和水平。特别是关心关爱基层一线干部，主动为他们排忧解难，营造积极向上、担当作为的良好环境。

（三）坚持驰而不息，加快转变工作作风。作风建设永远在路上。要对标对表总书记的要求，持之以恒落实中央八项规定精神，把纠正“四风”往深里抓、实里做，紧盯享乐主义和奢靡之风寸步不让，严治形式主义和官僚主义毫不松懈，强化监督检查，严肃查处追责，真正做到说实话、办实事、求实效。一是把顶层

设计与基层创新有机结合起来。我国的改革发展，已从“摸石探路”式转变为“导航勘探”式，对中央的顶层设计，一定要坚决落实，做到不抢跑、不拖宕。同时，以更高的水平进行基层创新，大兴调查研究之风，围绕山东省新旧动能转换综合试验区“为啥建、建成啥、怎么建”，善于从基层和群众的探索创新中寻找答案，拿出有底气、接地气的政策措施，做好中央精神与本地实际的结合文章。二是把雷厉风行与久久为功有机结合起来。定准了的事，既要雷厉风行抓落实，又要在抓“常”和“长”上下功夫；既不急于求成、又避免节奏拖沓，更不能“刚给母鸡撒一把米，马上就要看下了几个蛋”。三是把从严管理与有效激励有机结合起来。按照“三个区分开来”的要求，健全完善正向激励、考核评价、容错纠错、澄清保护机制，旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，对不作为、慢作为、乱作为的干部问责挪位。